
以提质增效为导向

上海全面推进农业高质量发展

本刊记者

2019年,上海牢牢把握农业高质量发展的总要求,持续推进都市现代绿色农业发展计划,以农业供给侧结构性改革为抓手,以农业提质增效为导向,不断探索生产绿色、环境友好、资源节约、市场前端的发展路子,取得了显著的成效。

一、推进农产品供给高质量

上海农产品供给以满足超大城市农产品供应需求为目标,不断调整优化农业布局结构,农产品供给呈现持续高质量态势。

(一) 粮食生产能力保持稳定

围绕实施“藏粮于地、藏粮于技”战略,进一步调整种植业结构,实施耕地轮作休耕制度,夏粮低效麦子基本退出种植。粮食生产功能区划定工作全面完成,划定面积80.3万亩。2019年,种植粮食176万亩,全年粮食总产量达96万吨。

(二) 特色经济作物减量提质

围绕实施“三品”提升行动,进一步调优早中晚熟品种结构。特色农产品优势区划定工作全面完成,共划定13个区,总面积7.3万亩。2019年,水果种植面积为20.3万亩,比2018年减少1万亩左右。开展24家新建上海市经济作物标准园创建工作,面积近5000亩。

(三) 转变畜牧业发展方式

以“保供给、强安全、保生态、促发展”为目标,统筹部署,狠抓落实。全市生猪出栏112万头,能繁母猪存栏5.3万头,家禽出栏743万羽,鲜蛋产量2.7万吨,奶牛存栏5.1万头,鲜奶产量27万吨。

(四) 推进渔业健康发展

全市现有淡水养殖面积19.2万亩,拥有捕捞渔船和渔业辅助船等各类渔船614艘。2019年全市水产品总产量达26.8万吨,其中淡水水产品产量8.3万吨,海水水产品产量18.5万吨。

(五) 蔬菜生产持续发展

2019年,上海扎实推进“菜篮子工程”和“绿色田园”建设,总体实现了蔬菜供应稳定、品种丰富、价格平衡和安全可控的目标。全年蔬菜播种面积126.1万亩次,地产蔬菜上市量250万吨,地产蔬菜总产值56亿元。

（六）农产品绿色认证数量增加

2019 年，全市绿色食品企业新增 304 家，产品 596 个、产量 38.3 万吨。目前，全市有效期内绿色食品企业数共 654 家，产品 1132 个，获证产量 104.78 万吨；有机农产品企业 9 家，产品 22 个。全市绿色食品认证率达到 20%，超额完成 15% 的年度目标。

二、推进农业资源配置高质量

上海农业受资源禀赋约束，发展空间小。如何突破发展瓶颈，是上海农业高质量发展的一项重大课题。

（一）优化功能和生产力布局

在新一轮城市总体规划确定的市域空间格局下，按照“面积稳定、质量提升、布局优化”的导向，注重多规合一，有效衔接相关规划成果，坚持划足、划准、划优，高质量地完成了粮食生产功能区、蔬菜生产保护区、特色农产品优势区农业“三区”的划定任务。全市共划定农业“三区”136.49 万亩。其中，粮食生产功能区 80.32 万亩，蔬菜生产保护区 49.07 万亩，划定特色农产品优势区 13 个，面积 7.1 万亩。研究制定了农业“三区”管理办法。做到规划既落图又落地，将划定成果纳入上海市城市空间基础信息平台，全面纳入国土“大机”管控，在全国属首创。

（二）推进农业供给侧结构性改革

重点聚焦绿叶菜生产，提升蔬菜绿色生产水平，重点推动 3000 亩高标准蔬菜绿色生产基地建设，启动 3 个蔬菜生产保护镇绿色高质量发展试点建设。稳步推进种植业布局调整，全市郊区已退出麦子种植，全市绿肥和深耕晒垡面积达到 120 万亩以上。推动养殖业布局规划落地，全面完成全市农村生猪散养户退养工作，启动 3 家符合产业规划、具有较高生产水平的规模化养殖场建设。编制本市养殖水域滩涂规划，稳定水产养殖面积，调优渔业生产结构，全面落实长江水生生物保护区全面退捕，配合推进中华鲟保护区二期基地建设工作。

（三）推进都市现代绿色农业发展

一是国家绿色发展先行区创建初显成效。崇明区作为 2017 年第一批国家农业绿色发展先行区，通过两年的创建，入选中国农业绿色发展十大范例，被农业农村部列为 7 个中国农业资源与区划学会理事之一。2019 年 11 月农业农村部在崇明区召开全国农业绿色发展现场会。松江区成功入选第二批国家农业绿色发展先行区。二是国家现代农业示范区建设目标基本实现。自 2015 年上海市成功整建制申创国家现代农业示范区以来，连续实施两轮三年行动计划，创建工作有序推进。2019 年本市 9 个涉农区向农业农村部提出基本实现现代化的认定申请，经农业农村部初步审核，9 个涉农区全部达到认定标准，实现了整建制通过基本实现农业现代化认定的目标。三是组织金山区以廊下镇和吕巷镇为区域范围创建国家现代农业产业园，并成功入选第三批国家现代农业产业园创建名单。

三、推进农业可持续发展高质量

农业可持续发展高质量是上海农业高质量发展的重要标志。

（一）加快农业机械转型升级

一是积极推动粮食作物生产全程机械化。加快水稻机械种植，全市设立 10 个水稻机械穴播高产创建示范点，加强作业机具指挥调度，开展作业一线督促指导，水稻机械化种植率达到 86%。主要农作物耕种收综合机械化率达到 95%，稳居全国前列。积

极示范推广绿色农业生产技术装备,建立了 20 个水稻机插秧同步侧深施肥示范点,配置 45 台侧深施肥装置。二是加快蔬菜生产“机器换人”步伐。将生产急需、本市适用的蔬菜生产机具纳入地方财政补贴范围,增加适用机械供给。督促指导蔬菜机械配置和使用,推进蔬菜设施的“宜机化”改造,制定和落实考核验收标准。全市成功创建 8 个蔬菜机械化生产示范基地,示范基地综合机械水平达到 55%,绿叶菜耕整地、起垄作畦、播种移栽、收获采收、冷藏冷链、初加工等关键环节的机械化水平显著提升。强化农机农艺融合,实地验证和优化完善关键作业环节的技术路线和操作规程。

（二）加快农业科技创新

一是加强农业科技创新合作联盟建设。持续支持已打造的许智宏院士工作站、中荷农业与食品研究院、CIMMYT 中国特用玉米研究中心等科技创新平台建设。2019 年,光明集团中垦种业成功获批本市第一家育繁推一体化企业,联合中科院遗传与发育研究所、上海农科院等单位成立了中垦种业科技创新中心,积极打造种源科技新高地。二是组织实施科技兴农项目。2019 年科技兴农项目重点突出新品种培育、生态种植、健康养殖及智慧管控,开展共性关键技术研发、集成应用绿色生产技术和模式研究。“蔬菜全程绿色高效生产技术的集成示范”等 125 个课题列入 2019 年度科技兴农项目计划。2019 年,上海市农业科技成果获国家科学技术奖 1 项;获上海市科学技术奖一等奖 3 项、二等奖 6 项、三等奖 5 项。三是推进现代农业产业技术体系建设。围绕全产业链,深化协同创新。至 2019 年,上海市建立了水稻、绿叶蔬菜、中华绒螯蟹等 10 个现代农业产业技术体系,共 45 个专业组、56 个综合实验站,形成 349 项年度计划任务。

（三）推进农业信息化

按照农业生产智能化、经营网络化、管理数据化和服务在线化的要求,推进整合建立统一的上海农业公共信息化平台。按照市委、市政府“一网通办”工作“双减半”“双 100”有关要求,市农业农村委大力推进电子证照归集、统一受理接入、服务模式优化等工作。市、区 17 个涉农行政审批事项实现全市通办,申请人可至“9+1”任一窗口进行业务咨询,提出办事申请,递交办事材料。市、区 36 个行政审批事项接入市“一网通办”统一受理平台的,申请人可通过市统一物流平台实现行政审批事项申请材料寄送和证照寄收。按照相关技术标准,以自然地块作为基本单元,开展现状农用地信息采集,推进全市现状农业用地的“一张底图”。完善“上海农业地理信息公共服务系统”。依托市数据共享“三清单”机制和市统一公共数据平台,持续开展数据资源目录编制、数据抽取、数据治理、数据共享应用等工作。推进物联网、大数据等信息技术应用与示范。本市数字农业农村发展水平超过 60%的区有 5 个,本市农业生产数字化整体水平为 41.2%。

（四）推行农业绿色生产方式

大力推进农产品绿色认证,2019 年本市绿色食品认证率达到 20%。积极推进化肥农药减量工作,推广使用有机肥、秸秆还田及绿色防控技术应用等绿色生产技术,2018 年全市域内化肥(折纯)、农药使用量分别比 2017 年减少 18.2%和 18.4%。全市主要农作物化肥利用率达到 38.55%。持续推进秸秆综合利用工作,2019 年主要粮油作物秸秆综合利用率达 96%。推进畜禽养殖废弃物资源化利用,目前全市畜禽养殖废弃物资源化利用率达到 96%以上。加强农膜回收处置,初步形成农膜回收处置体系与制度。

四、农业产业竞争日趋高质量

增强农业产业竞争力是上海农业高质量发展的重要环节。

（一）大力推进农产品产销对接

一是开展地产农产品评优推介活动。2019 年,根据上海乡村产业发展需求,市农业农村委先后举办水蜜桃、黄桃、葡萄、蜜梨、国庆新大米与中晚熟大米、肉鸽等 7 场评优推介活动。评出金、银、铜奖 49 个,其中金奖 7 个,并评出市民最受喜爱奖

21 个。二是与新零售企业建立产销对接合作。重点推动与新型零售企业建立线上线下相结合的产销合作机制。与盒马鲜生共同举办 2019 时令寻鲜暨上海重点基地战略合作发布会，并与盒马鲜生签订战略合作备忘录，一年来推动盒马鲜生与市郊生产单位建立 101 个直采基地。三是组织推动优质稻米产销对接。着力推动卖稻谷向卖大米转变。在国庆稻米上市前，与松江区农业农村委联合开展国庆新大米田间宣传日活动，举办 5 场新大米进社区宣传推介活动，全市 3.1 万亩国庆新大米产销对接取得良好效果。四是推进地产果品产销对接。2019 年，联合市绿化市容局、供销社等开展为期 2 个月的公园果品直销活动，全市 19 个公园和 41 个合作社参加，果品销售额达 1977 万元，销售量达 125 万公斤。组织采购商赴金山、奉贤两区开展产地对接活动，举办夏季果品直销展，进一步促进地产水果产销对接。

（二）培育发展新型农业经营主体

上海出台《上海市实施〈中华人民共和国农民专业合作社法〉办法》，修订下发《上海市市级示范家庭农场评定办法》，修订下发《本市农业产业化重点龙头企业认定和运行监测管理办法》。组织开展第六批国家级农业龙头企业申报工作，上海松林食品（集团）有限公司等 4 家单位成为新一批国家重点农业龙头企业。组织开展新一轮市级农业龙头企业监测、认定工作，57 家市级龙头企业通过市级监测，新认定市级龙头企业 11 家。组织开展国家级农民专业合作社示范社监测工作，上海红刚青扁豆生产专业合作社等 66 家国家级示范社监测合格。组织开展农民专业合作社质量提升整县推进试点申报工作。金山、崇明两个区成为国家级试点单位。2019 年全市共有国家级示范合作社 86 家，市级示范合作社 124 家，国家重点龙头企业 24 家，市级重点龙头企业 88 家，市级示范家庭农场 76 家。

（三）积极推进农业品牌建设

一是将品牌建设纳入乡村振兴考核。重点推进南汇水蜜桃、南汇 8424 西瓜等区域特色明显、市场知名度高、发展潜力大、带动能力强的农产品区域公用品牌，提升品牌整体价值度。确定 9 个涉农区和光明食品集团 20 个地产农产品知名品牌，作为乡村振兴重点培育打造品牌，纳入本市乡村振兴目标管理系统。松江大米、崇明大米、南汇水蜜桃、马陆葡萄 4 个农产品入选中国农业品牌目录 2019 农产品区域公用品牌。二是组织参加各类展会。农民丰收节期间，全市累计开展 20 多个节庆活动。浦东新区美丽乡村嘉年华、金山区“党建引领·毗邻共荣”长三角农民丰收节纳入“全国 70 地庆丰收”全媒体直播。5 月 10 日在上海举办的中国品牌日活动中，参与搭建 200 平方米的上海农业品牌主题区，组织 30 多家品牌合作社、农业企业以“依好，吃了伐”游园市集和 VR 互动体验的形式，宣传浦东 8424 西瓜、南汇水蜜桃等地产农产品品牌。组织参加第十七届全国农交会，打造 200 平方米驻场采购专区，意向采购金额近 3000 万元。参加 SIAL 中国国际（上海）食品和饮料展，组织 14 家沪上知名食品、农产品和新零售企业等代表性企业参展。三是建设绿色农产品公共推介平台。围绕实施乡村振兴战略“绿色田园”工程，建立以绿色生态为导向的制度体系，上海绿色农产品公共推介平台去年 9 月 4 日正式上线，首批遴选 29 家合作社的绿色农产品上线，对认证农产品实行“信息公开、基地公开、产品公开”，提高地产绿色优质农产品品牌的市场知晓度。

（四）加强农业国际交流合作

一是对外投资规模不断扩大。上海农业企业对外投资规模不断扩大。截至 2018 年底，上海共有 22 家境内企业在 18 个国家设立了 35 家农业对外合作企业，投资领域涉及种植业、畜牧业、渔业、零售业和食品加工、批发等产业。2018 年营业收入总额 828719.27 万美元，其中农业产业营业收入总额 425304.27 万美元。22 家企业累计对外农业投资总额 373767.65 万美元，2018 年新增对外农业投资总额 6171.75 万美元。上海农业企业对外投资和营业收入，在全国均处于领先水平。二是国际合作项目取得积极成效。推动光明食品集团、奉贤区、金山区、市农科院等 7 个农业“走出去”国际合作项目取得积极成效。其中“‘一带一路’埃及智慧灌溉示范基地及人才培养项目”被农业农村部列入 2018 年农业国际交流合作项目，已顺利完成并通过验收。2019 年，市农业农村委组织相关企业、农业合作社等参加 2019 印尼上海技术设备和商品展、2019 美国夏季团特色食品展和德国科隆国际食品与饮料展。三是农业对外开放合作试验区建设不断深入。2019 年，市农业农村委会同崇明区落实联合国粮农组织绿色水稻发展技术集成与示范项目和中以农业科创中心项目，举办了“中以农业国际合作”研讨会，为上海农业走出去打造

了国际平台，拓展了发展空间；支持做好中国-FAO 南南合作“一带一路”倡议下农药风险管理研讨能力建设论坛；会同部司和金山区、松江区、青浦区等在沪举办两期印度尼西亚村长培训班；支持部司在沪举办“柬埔寨香蕉首次输华接受仪式”。从而，提升了上海都市现代农业的国际影响力，发挥了上海农业对外合作交流的桥梁作用。